



CITTA' DI GUARDIAGRELE

Provincia di Chieti

ORIGINALE

DETERMINAZIONE SETTORE II - LLPP - URBANISTICA - AMBIENTE

N.1425 REG. GENERALE DEL 12-12-19

N.264 REG. RESPONSABILE DEL 12-12-19

Oggetto: PROJECT- FINANCING PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ESERCIZIO, MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE, COMPRESSE LA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA, LA PROGETTAZIONE E LESECUZIONE DEGLI INTERVENTI DI ADEGUAMENTO NORMATIVO, RIQUALIFICAZIONE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO. DETERMINA A CONTRARRE. CUP: C11C18000090009. CIG: 8126270A23.

IL SOTTOSCRITTO RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- ai sensi dell'art. 1 del R.D. 2578/1925, l'impianto e l'esercizio dell'illuminazione pubblica rientra tra i "pubblici servizi locali" e, come già chiarito da consolidato orientamento della giurisprudenza amministrativa, il servizio di illuminazione delle strade comunali ha carattere di servizio pubblico locale, anche a rilevanza imprenditoriale;
- il complesso di norme vigenti in materia di risparmio energetico prevede la necessità di:
 - ✓ ridurre l'inquinamento luminoso ed ottico sul territorio attraverso il miglioramento delle caratteristiche costruttive e dell'efficienza degli apparecchi, l'impiego di lampade a ridotto consumo ed elevate prestazioni illuminotecniche e l'introduzione di accorgimenti anti abbagliamento;
 - ✓ razionalizzare i consumi energetici negli apparecchi di illuminazione, ottimizzandone i costi di esercizio e la manutenzione;
 - ✓ ridurre i consumi degli impianti di illuminazione, anche attraverso l'installazione di regolatori di flusso luminoso che possano generare un risparmio energetico;
 - ✓ ridurre l'affaticamento visivo e migliorare la sicurezza per la circolazione stradale;
 - ✓ conservare e tutelare gli equilibri ecologici sia all'interno che all'esterno delle aree naturali protette;

CONSIDERATO che:

- nel DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2021, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 13/03/2019, alla Missione 17 - ENERGIA E FONTI ENERGETICHE, è stato previsto, tra gli obiettivi operativi dell'Ente, lo studio di politiche energetiche per il territorio che consentano, al contempo, una riduzione dei costi e un efficientamento energetico e la predisposizione di una serie di azioni progressive finalizzate alla revisione delle reti esistenti e di implementazione del servizio nella direzione di un risparmio energetico e una diffusione dei servizi stessi."
- già nel progetto per la promozione della qualità urbana e della bellezza della città, approvato con deliberazione GC 30/03/2016, n. 44, erano stati inseriti, al punto 5), indirizzi per Miglioramento della qualità urbana e valorizzazione dei materiali storici/storicizzati - punto 5.4 - pubblica illuminazione :
 - ✓ l'eliminazione degli elementi superflui ai fini della uniformazione;
 - ✓ la valorizzazione delle emergenze architettoniche e monumentali nell'ottica del risparmio energetico e della riduzione dell'inquinamento luminoso;
 - ✓ la predisposizione studio per la gestione e l'efficientamento dell'intera rete della pubblica illuminazione

DATO ATTO che:

- con nota in data 27/12/2018, n. 26024 è stata presentata, da parte della CEIE POWER SpA, la proposta di Project Financing per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di pubblica illuminazione, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, riqualificazione ed efficientamento energetico" del Comune di Guardiagrele, ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- la proposta di Project Financing è stata validata dal RUP (arch. Rosamaria Brandimarte) con verbale in data 27/03/2019 depositato agli atti del Settore proponente;
- con deliberazione 28/03/2019, n. 55 è stata approvata, riconoscendone la fattibilità ai sensi degli artt. 180 e 183, comma 15, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, la proposta, presentata dalla CEIE POWER SpA, di fattibilità tecnica ed economica di Project- Financing per la "Concessione del servizio di gestione, esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di pubblica illuminazione, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, riqualificazione ed efficientamento energetico";
- il progetto di fattibilità di cui alla proposta sopra detta è stato inserito nel Programma Triennale delle OO.PP. 2019/2021, come modificato con deliberazione CC 13/06/2019, n. 35 e prevista la realizzazione del medesimo tramite finanza di progetto;
- in data 11/10/2019 è stata pubblicata la Relazione ex art. 34, comma 20, D.L. 179/2012, convertito con Legge n. 221/2012;

PRECISATO che:

- l'appalto, per sua natura e tipologia ed entità dell'importo, non è frazionabile in lotti;
- la progettazione definitiva ed esecutiva CSP, direzione lavori e CSE sono oggetto d'appalto;

- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- si applicano i criteri ambientale minimi approvati con Decreto Ministeriale del 28 marzo 2018 che disciplina i criteri ambientali minimi dei servizi di illuminazione;

RITENUTO, quindi, di dover dare corso alle procedure per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di pubblica illuminazione, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, riqualificazione ed efficientamento energetico, con diritto di prelazione da parte del promotore;

RICORDATO che:

- il Comune di Guardagrele è socio della ECO.LAN. S.p.A., con sede legale in Lanciano (CH), Via Arco Della Posta n.1, Codice fiscale e Partita IVA 01537100693, REA Numero CH – 140427, società per azioni a totale capitale pubblico, costituita, in data 28/12/2011, da 53 Comuni (oggi 59), divenuta operativa dal 23/03/2011, a seguito della trasformazione del "Consorzio Comprensoriale Smaltimento Rifiuti Lanciano";
- il Comune di Guardagrele, con propria deliberazione consiliare n. 21 del 25/03/2019 ha aderito, attraverso il modello "in house" ed ai sensi dell'art. 37 comma 4 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla Centrale di Committenza istituita presso la ECO.LAN. SpA con sede legale in Lanciano (CH), Via Arco Della Posta n.1, Codice fiscale e Partita IVA 01537100693, REA Numero CH – 140427, per l'espletamento dei servizi di committenza previsti nell'oggetto sociale della medesima società, consistenti nelle attività di centralizzazione delle committenze, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie;

RICORDATO, altresì, che:

- la ECO.LAN. SpA può svolgere, se la stazione appaltante decide di avvalersene, fino alla completa definizione delle qualificazioni delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38 del Codice, l'esercizio delle attività e funzioni di Centrale di Committenza di cui agli articoli 37 e 38 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i. limitatamente agli enti soci, assicurando agli stessi il supporto organizzativo, gestionale e tecnologico;
- la ECO.LAN. SpA ai sensi del comma 10 dell'art. 216 del medesimo D. Lgs. 50/2016, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, soddisfa i requisiti di qualificazione mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, tenuto dell'ANAC - Codice AUSA 0000189446;

VISTA la convenzione disciplinante la gestione dei servizi di committenza erogati dalla CUC di ECO.LAN. SpA in favore di questo Comune, ai sensi dell'art. 4 comma 4 lettera e) del D.Lgs. 19 agosto n. 175 e di cui all'art. 3, comma 1 lettere l) ed m) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

DATO ATTO che in applicazione dell'art. 40 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., le procedure di affidamento saranno svolte esclusivamente in modalità telematica attraverso piattaforma di e-procurement, messa a disposizione appunto dalla CUC di ECO.LAN. SpA;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 4 della citata convenzione per la gestione dei servizi erogati dalla CUC di ECO.LAN. SpA, al fine di dare avvio alle procedure telematiche di affidamento del contratto di che trattasi, si specificano i seguenti dati e documenti:

- nominativo e provvedimento di nomina del RUP: Arch. Lolita Cirillo, nominata con determinazione n. 1064 del 12/09/2019;
- validazione del progetto posto a base di gara: verbale di validazione del 27/03/2019;
- provvedimento di approvazione del progetto posto a base di gara: deliberazione di G.C. n. 55 del 28/03/2019;
- CUP: C11C18000090009;
- CIG: 8126270A23;

DATO ATTO altresì che, a margine di un valore contrattuale di € 5.000.000,00, l'importo complessivo dei lavori di riqualificazione energetica ed adeguamento, da realizzare in finanza di progetto, istituto di Partenariato Pubblico Privato ex art.183 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., risulta come di seguito determinato:

- Importo lavori a base d'asta € 914.000,00
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso € 27.420,00
- **Importo totale dei lavori € 941.420,00;**

PRECISATO che, in relazione al combinato disposto di citati artt.192 del D.Lgs 267/2000 e 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016:

- **il fine del contratto** è quello di realizzare i necessari investimenti per gli interventi di adeguamento normativo e di efficientamento energetico degli impianti di pubblica illuminazione, ridurre i consumi di energia elettrica per la pubblica illuminazione, ridurre l'inquinamento luminoso ed ottimizzare e razionalizzare la gestione tecnica ed economica degli impianti di illuminazione pubblica;
- **l'oggetto del contratto** è il project financing per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di pubblica illuminazione, comprese la fornitura di energia elettrica, la progettazione e l'esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, riqualificazione ed efficientamento energetico;
- **la stipula del contratto**, ai sensi dell'art.32, comma 14, del D.Lgs 50/2016, avverrà in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
- **le clausole ritenute essenziali** sono quelle desumibili dalla proposta approvata con deliberazione GC 55/2019;
- **la scelta dell'affidatario** sarà effettuata mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016, con l'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e con diritto di prelazione da parte del promotore;

VISTI:

- la direttiva n. 23/14/UE che ha chiarito che "i contratti di concessione rappresentano importanti strumenti nello sviluppo strutturale a lungo termine di infrastrutture e servizi strategici in quanto concorrono al miglioramento della concorrenza in seno al mercato interno, consentono di beneficiare delle competenze del settore privato e contribuiscono a conseguire efficienza e innovazione" garantendo al contempo "la massima efficienza nell'uso dei fondi pubblici";
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i ed in particolare gli artt. 180 e seguenti relativi al Partenariato pubblico e privato;
- il comunicato del 14/09/2016 del Presidente ANAC - Indicazioni operative anche alla luce del nuovo codice degli appalti e concessioni (decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50) per l'affidamento del cd. "servizio luce" e dei servizi connessi per le pubbliche amministrazioni ,compreso l'efficientamento e l'adeguamento degli impianti di illuminazione pubblica;
- il Decreto legislativo 30 maggio 2008, n. 115 di Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE con particolare riferimento all'art. 13 - Edilizia pubblica e art. 14 -Apparecchiature e impianti per la pubblica amministrazione;
- le Linee Guida di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico-privato";

RITENUTO, pertanto, necessario procedere alla indizione della gara telematica di che trattasi con ricorso alla procedura aperta con l'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e con diritto di prelazione da parte del promotore, mediante il ricorso alla Centrale di Committenza di ECO.LAN. SpA, a cui si demandano le attività per la predisposizione del bando di gara, in aderenza alle indicazioni fornite con il presente atto ed alle successive fase procedurali fino alla predisposizione della proposta di aggiudicazione secondo le pattuizioni indicate nella citata convenzione, disciplinante la gestione dei servizi di committenza erogati della suddetta CUC;

DATO ATTO che le spese di gara di seguito riepilogate saranno interamente versate dall'aggiudicatario in quanto espressamente previste nelle somme a disposizione nel quadro economico del progetto dei lavori di riqualificazione energetica e adeguamento e quindi nel piano economico finanziario di progetto:

- riconoscimento alla CUC di ECO.LAN. SpA di € 5.000,00;
- contributo ANAC pari ad € 800,00;
- spese per commissione di gara di presumibili € 3.000,00;
- Incentivi per funzioni tecniche pari ad € 18.828,40;

DATO ATTO che il Comune riconosce alla ditta aggiudicataria una controprestazione rappresentata dal diritto di gestione funzionale ed economica degli impianti di P.I., attraverso un canone annuo di € 250.000,00, oltre IVA, per tutta la durata della concessione (venti anni) e che tali somme verranno imputate sui capitoli delle spese storiche di Pubblica Illuminazione comunale;

VISTI:

- il D.Lgs. 12 aprile 2016, n.50 e s.m.i.;

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n.207 nel testo in vigore;

DETERMINA


1. di indire procedura aperta (art. 60 D.Lgs. 50/2016) per l'affidamento, in project financing per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di pubblica illuminazione, comprese la fornitura di energia elettrica, la progettazione e l'esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, riqualificazione ed efficientamento energetico, mediante il ricorso alla Centrale di Committenza di ECO.LAN. SpA, a cui si demandano le attività per la predisposizione del bando di gara, in aderenza alle indicazioni fornite con il presente atto ed alle successive fase procedurali fino alla predisposizione della proposta di aggiudicazione secondo le pattuizioni indicate nella citata convenzione, disciplinante la gestione dei servizi di committenza erogati della suddetta CUC;
2. di porre a base di gara il progetto di fattibilità presentato dal Promotore CEIE POWER S.p.A. con sede in Guardiagrele (CH) – Località Comino snc - P. Iva 01942520691 - PEC ceiepower@pec.it, ai sensi del comma 15 dell'art. 183 del D. Lgs n. 50/2016, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n 55/2019 e composto dai seguenti elaborati:
 - 1. Relazione illustrativa
 - 2. Relazione tecnica
 - 3. Planimetrie Generali ed elaborati grafici
 - 4. Prime indicazioni sulla stesura dei piani di sicurezza
 - 5. Calcolo sommario della spesa
 - 6. Quadro economico di progetto
 - 7. Capitolato Speciale Prestazionale
 - 8. Calcoli illuminotecnici
 - 9. Cronoprogramma dei lavori
 - 10. Specificazioni delle caratteristiche del servizio e della gestione
 - 11. Bozza di convenzione
 - 12. Piano Economico e finanziario asseverato
 - 13. Autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti di cui all'art. 183 comma 17
 - 14. Impegno a prestare la cauzione nella misura dell'importo di cui all'art. 183, comma 9
 - 15. Garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 93 DLgs 50/2016
3. di adottare il presente atto quale determinazione a contrarre ai sensi del combinato disposto dell'art.192 del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, specificando quanto segue:
 - **il fine del contratto** è quello di realizzare i necessari investimenti per gli interventi di adeguamento normativo e di efficientamento energetico degli impianti di pubblica illuminazione, ridurre i consumi di energia elettrica per la pubblica illuminazione, ridurre l'inquinamento luminoso ed ottimizzare e razionalizzare la gestione tecnica ed economica degli impianti di illuminazione pubblica;
 - **l'oggetto del contratto** è il project financing per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di pubblica illuminazione, comprese la fornitura di energia elettrica, la progettazione e l'esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, riqualificazione ed efficientamento energetico;
 - **la stipula del contratto**, ai sensi dell'art.32, comma 14, del D.Lgs 50/2016, avverrà in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
 - **le clausole ritenute essenziali** sono quelle desumibili dalla proposta approvata con deliberazione GC 55/2019;
 - **la scelta dell'affidatario** sarà effettuata mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016, con l'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, con diritto di prelazione da parte del promotore (ex art. 183 comma 15 del codice) e secondo i criteri e sub criteri predeterminati ed approvati con il presente atto e trasmessi alla CUC di ECO.LAN. SpA per il seguito di competenza;
 - la formula da utilizzare per il calcolo dei punteggi per l'offerta economica è la lineare da applicare ai ribassi percentuali offerti sul canone concessorio annuale omnicomprensivo a base di gara ed a base d'asta pari ad € 250.000,00 oltre IVA e sul ribasso percentuale offerto sui listini a base di gara;

4. di approvare il Capitolato Speciale e la Tabella dei criteri e dei sub criteri per la valutazione delle offerte, allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che:
 - il RUP è l'arch. Lolita Cirillo, nominata con determinazione n. 1064 del 12/09/2019, da contattare per la presa visione in fase di gara ai seguenti recapiti: indirizzo e-mail manutenzioni@comune.guardiagrele.ch.it e numero telefonico 0871.8086257;
 - il progetto da porre a base di gara è stato validato in data 27/03/2019;
 - il progetto da porre a base di gara è stato approvato in data 28/03/2019, deliberazione di G.C. n. 55;
 - CUP n. C11C18000090009;
 - CIG n. 8126270A23;
6. di dare atto, altresì, che le spese di gara di seguito riepilogate saranno interamente versate dall'aggiudicatario in quanto espressamente previste nelle somme a disposizione nel quadro economico del progetto dei lavori di riqualificazione energetica e adeguamento e quindi nel piano economico finanziario di progetto:
 - riconoscimento alla CUC di ECO.LAN. SpA di € 5.000,00;
 - contributo ANAC pari ad € 800,00;
 - spese per commissione di gara di presumibili € 3.000,00;
 - Incentivi per funzioni tecniche pari ad € 18.828,40;
7. di dare atto, infine, che, a margine di un valore stimato della concessione di che trattasi, determinato ai sensi dell'art. 167, comma 1, del Codice di € 5.000.000,00, l'importo complessivo dei lavori di riqualificazione energetica ed adeguamento, da realizzare in finanza di progetto, istituto di Partenariato Pubblico Privato ex art.183 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., risulta come di seguito determinato:
 - Importo lavori ribassabile € 914.000,00
 - Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso € 27.420,00
 - Importo totale dei lavori € 941.420,00;
 - i lavori oggetto di concessione risultano appartenenti alla categoria OG10;
8. di precisare che il canone annuo, derivante dall'offerta economica del soggetto aggiudicatario, per tutta la durata della concessione (venti anni) sarà a carico del Comune di Guardiagrele e troverà copertura con le somme presenti sui capitoli di spesa storici per la Pubblica Illuminazione Comunale;
9. di disporre la pubblicazione del presente atto nella sezione bandi di gara e contratti di amministrazione trasparente del Comune di Guardiagrele, dando atto che per tutte le informazioni relative alla procedura di gara si rimanda alla consultazione della piattaforma telematica di ECO.LAN. SpA raggiungibile al link <https://ecolanspa.acquistitelematici.it/> o dal sito istituzionale della ECO.LAN.SpA all'indirizzo <http://www.ecolanspa.it>.

La sottoscrizione del presente atto assicura, ai sensi dell'art.147bis TUEL 267/2000 ed art.10 regolamento sui controlli interni, il controllo preventivo di regolarità amministrativa e assume valore di attestazione di legittimità regolarità e correttezza dell'azione amministrativa

Guardiagrele, lì 12-12-19

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
ROSSI RAFFAELLA



REGOLARITA' TECNICA

Parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 55, comma 6, del vigente regolamento di contabilità.

Guardiagrele, lì 12-12-19

Il Responsabile del Procedimento



COPERTURA FINANZIARIA

Il sottoscritto, responsabile del Servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del T.U. – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 **attesta** che la spesa conseguente la sovra estesa determinazione ha la seguente copertura finanziaria.

| INTERVENTO | COMP. | RESID. | CAPITOLO PEG | N. IMPEGNO | IMPORTO IN € |
|------------|-------|--------|--------------|------------|--------------|
| | | | | | |

Guardiagrele, lì

Il Responsabile del Servizio Finanziario

REGOLARITA' CONTABILE

VISTO: per la regolarità contabile, ai sensi dell'art. 55, comma 7, del vigente regolamento di contabilità.

Liquidazione n. _____

Guardiagrele, lì

Il Responsabile del Servizio

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Messo Comunale dichiara di aver pubblicato in data odierna copia della presente determinazione all'albo pretorio di questo Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dal _____ al _____, ai sensi dell'art. 36 del vigente regolamento di contabilità.

Guardiagrele, lì

Il Messo Notificatore

